



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo
SETTORE IV
SERVIZI GENERALI E DI COMUNITA'

DETERMINAZIONE N. 252 del 21-12-2023

Registro generale n. 849

Oggetto: *T.A.R. ABRUZZO - L'AQUILA - R.G.R. N. 323/2023 - CONFERIMENTO INCARICO ALL'AVV. FAUSTO TROILO CON DELIBERAZIONE DELLA G.C. N. 392 DEL 31.10.2023- APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA.*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dirigente del IV Settore Affari generali

Visti:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";
- il Decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- Il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 25 luglio 2023 Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»

Premesso che :

- con decreto sindacale n.15/2022 con cui al sottoscritto Segretario Generale è stato attribuito l'incarico di Dirigente del IV Settore Affari generali e Servizi di Comunità;
- con Delibera di Consiglio n. 75 del 15.11.2022 è stato approvato "Documento unico di programmazione (DUP) periodo 2023-2025 -Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 in data 02/05/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP per il periodo 2023/2025;

- con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 02.05.2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione;
- con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 06.06.2023 è stato aggiornato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2023-2025, ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 171 dell'11.05.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;

Premesso, altresì, che il Comune di Roseto degli Abruzzi, con deliberazione della G.C. n. 392 del 31.10.2023, ha stabilito, per le motivazioni tutte ivi riportate e che qui si abbiano per integralmente trascritte e richiamate, di: *“2. Costituirsi nel giudizio R.G.R. n. 323/2023 come sopra promosso innanzi al T.A.R. Abruzzo - L'Aquila; 3. Nominare quale procuratore e difensore degli interessi del Comune di Roseto degli Abruzzi l'Avv. Fausto Troilo, conferendo allo stesso ogni più ampio mandato e facoltà; 4. Dare atto che con successivi provvedimenti del Dirigente del Settore IV AA.GG. si provvederà ai conseguenti adempimenti”*;

Visto il preventivo dell'Avv. Fausto Troilo, datato 30.10.2023 (ns. rif. prot. n. 46028 del 31.10.2023) del complessivo importo di € 8.754,72, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali, sostanzialmente corrispondente, nonostante la complessità della vertenza, al valore minimo dei parametri previsti dal D.M. 55/2014 e succ. mod. ed int. per lo scaglione relativo a procedimenti di valore indeterminabile, complessità bassa;

Considerato che il sopra indicato complessivo importo di € 8.754,72, secondo quanto indicato dal predetto legale nella nota di trasmissione del preventivo di che trattasi, sarà a carico in parti uguali (€ 4.377,36 per ciascun Ente) di questa Amministrazione e dell'Agir – Autorità Gestione Integrata Rifiuti Abruzzo;

Richiamate le Linee guida ANAC n. 12 - Affidamento dei servizi legali, approvate dall'Autorità con delibera numero 303 del 01/04/2020;

Evidenziato che

- a norma delle predette linee guida l'affidamento dei servizi legali costituisce appalto, con conseguente applicabilità dell'allegato IX e degli articoli 140 e seguenti del Codice dei contratti pubblici, solo qualora la stazione appaltante affidi la gestione del contenzioso in modo continuativo o periodico al fornitore nell'unità di tempo considerata (di regola il triennio); l'incarico conferito ad hoc costituisce invece un contratto d'opera professionale, consistendo nella trattazione della singola controversia o questione, ed è sottoposto al regime di cui all'articolo 17 (contratti esclusi ma “non estranei” al Codice);
- agli incarichi relativi ai “servizi legali esclusi” si applicano le regole dell'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, e dunque l'affidamento dei relativi contratti pubblici avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità. Per ogni principio Anac fornisce alcune indicazioni per orientare gli enti. Per economicità si intende comunque il rispetto della congruità e dell'equità del compenso, nel rispetto dei parametri stabiliti da ultimo con decreto ministeriale 8 marzo 2018, n. 37. Né il principio di risparmio di spese deve essere considerato esiziale, a causa della delicatezza di tali incarichi. Quanto alla trasparenza, consiste nel garantire, in favore di ogni potenziale offerente, un adeguato livello di conoscibilità delle procedure di selezione, ivi comprese le ragioni che sono alla base delle scelte compiute dall'amministrazione, anche al fine di consentire il controllo sull'imparzialità della selezione.

Dato atto che occorre contrattualizzare la prestazione d'opera professionale nel rispetto dei principi generali del Codice dei Contratti.

Dato atto, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che:

- il fine del presente procedimento è costituirsi nel giudizio R.G.R. n. 323/2023 promosso innanzi al T.A.R. Abruzzo - L'Aquila;
- la forma è quella della scrittura privata;
- l'oggetto è la disciplina delle condizioni di svolgimento e relativa remunerazione delle attività di rappresentanza e difesa dell'Ente nell'instaurando procedimento giudiziale relativo all'oggetto;
- la scelta del professionista, come già si evince dalla deliberazione della G.C. n. 392 del 31.10.2023, è stata effettuata nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, a norma di quanto previsto dalle Linee guida n.12 ad oggetto "Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.907 del 24.10.2018, e, in particolare, i punti 3.1.4 e 3.1.4.1 e 3.1.4.2 circa l'affidamento diretto ad un professionista legale dell'incarico di patrocinio legale relativo ad una determinata controversia in presenza di specifiche ragioni logiche motivazionali, di complementarità con altri incarichi attinenti alla medesima materia e nei casi di assoluta particolarità della controversia, nonché sulla scorta della sentenza della Corte di Giustizia Europea del 6 giugno 2019, emessa nella causa C264/18, da cui comunque si evince (in conformità, peraltro, a quanto a suo tempo statuito dal Cons. Stato con sentenza n. 2730/2012) che l'aspetto fiduciario dell'incarico di patrocinio, caratterizzato anche dalla massima riservatezza, escluderebbe in radice ogni possibilità di porre in essere procedure comparative, giustificando anche l'esclusione applicativa della direttiva appalti (2014/24) a detta tipologia di incarico;

Visto il curriculum vitae dell'Avv. Fausto Troilo;

Dato atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari, prevista dall'art. 3 della legge n°136 del 13.08.2010, è stato acquisito tramite il sistema telematico dell'Autorità Nazionale Anticorruzione il Codice Identificativo di Gara SMART CIG: ZC13DE0653 (allegato al gestionale Halley);

Dato atto, della regolarità contributiva del citato professionista, come da certificato agli atti del fascicolo del gestionale Halley;

Ritenuto, per quanto sopra ed in esecuzione di quanto stabilito con deliberazione della G.C. n. 392 del 31.10.2023 cit., di confermare ed impegnare la spesa necessaria per le competenze dell'Avv. Fausto Troilo per l'incarico quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi nel giudizio R.G.R. n. 323/2023 promosso innanzi al T.A.R. Abruzzo - L'Aquila, pari ad € 4.377,36, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali;

VISTO lo schema di contratto di servizi legali nonché il patto di integrità in materia di contratti pubblici allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

Vista la deliberazione di Giunta n. 203 del 06/06/2023 avente ad oggetto l'aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, e in particolare la SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sottosezione di programmazione 2.3. - Rischi corruttivi e trasparenza; l'allegato 8 Valutazione di Rischio per processo ove il presente processo viene identificato con codice di processo P 341 "CONFERIMENTO INCARICO A LEGALE ESTERNO ALL'ENTE" con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, secondo la Classificazione ANAC, "E. Incarichi e nomine", è classificato

nell'allegato B a rischio MEDIO;

-gli allegati 9 e 10 del predetto PIAO, che normano le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare:

➤ **le misure specifiche** di seguito riportate: misura S1 misure di controllo – “Controllo sui presupposti per l’affidamento incarico a legale esterno”: la motivazione del conferimento è procedere alla nomina di un unico legale in considerazione della particolarità e complessità della materia nonché della sostanziale coincidenza delle posizioni con l’Agir – Autorità Gestione Integrata - Rifiuti Abruzzo, altro resistente nel contenzioso in questione;

➤ **le misure generali** afferenti all’azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi di seguito riportate:

- la trasparenza e i connessi obblighi di pubblicazione
- il codice di condotta e quindi l’obbligo di segnalare situazioni di conflitto di interessi che nel caso di specie non si rilevano

- è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell’Ente adottato con deliberazione GC n. 352 del 18.12.2020;

Dato atto che ai sensi dell’Art. 13 del Reg. (UE) 2016/679, Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è il dirigente del Settore IV Dott.ssa Raffaella D’Egidio
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il Dott. Dott. Andrea Piermarini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il regolamento comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione Giuntale n. 79 del 31.03.2022, art. 28 Competenze e funzioni dei responsabili di Settore;
- il regolamento comunale di contabilità approvato con atto di Consiglio Comunale n. 80 del 27/12/2016 e successivamente modificato con atto CC n.31 del 19/04/2017;
- il regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 del 15.02.2018 e successive modifiche ed integrazioni.

DETERMINA

le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, anche ai sensi dell’art. 3, comma 1, della legge 241/90;

- 1 di contrattualizzare il rapporto di prestazione d’opera professionale richiesto all’avvocato Fausto Troilo quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi nel giudizio R.G.R. n. 323/2023, come sopra promosso innanzi al T.A.R. Abruzzo - L’Aquila;
- 2 di impegnare, per quanto riportato in premessa ed in esecuzione di quanto stabilito con la deliberazione della G.C. n. 392 del 31.10.2023, la spesa necessaria per le competenze dell’Avv. Fausto Troilo, concernente l’incarico quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli

Abruzzi nel giudizio R.G.R. n. 323/2023 promosso innanzi al T.A.R. Abruzzo - L'Aquila, pari ad € 4.377,36, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali, imputando tale somma, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000, nel modo seguente:

Eserc. Finanz.	2023			
Cap./Art.	138	Descrizione	Spese per liti – patrocinio legale	
Miss./Progr.		PdC finanz.		Spesa non ricorr.
Centro di costo				Compet. Econ.
SIOPE		CIG	ZC13DE0653	CUP
Creditore	Avv. Fausto Troilo			
Causale	affidamento incarico a legale esterno – Delibera G.C. n. 392 del 31.10.2023			
Modalità finan.	Mezzi propri			Finanz. da FPV
Imp./Pren. n.		Importo	€ 4.377,36	Frazionabile in 12

- 3 di approvare lo schema di contratto per servizi legali allegato alla presente determinazione dirigenziale;
- 4 di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile;
- 5 di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile (e dell'attestazione di copertura finanziaria) allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- 6 di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e che ai sensi di detta norma la presente determina sarà pubblicata in amministrazione Trasparente sotto sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti" sottosezione di Il livello Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare
- 7 di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.
- 8 Di rendere noto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Abruzzo nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE
 Dr.ssa Raffaella D'Egidio
Documento firmato digitalmente